

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту муниципального нормативного правового акта,  
проходящего процедуру оценки регулирующего воздействия

Проект решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в решение Думы Находкинского городского округа от 27.12.2019 №542-НПА «О Правилах благоустройства территории Находкинского городского округа» (далее – проекта МНПА)

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий администрации Находкинского городского округа в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2025 № 293 утвержден порядок обращения с твердыми коммунальными отходами (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»), который вступил в силу с 01.09.2025 года и срок действия которых ограничен 01.09.2031. Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641», действовали до 01.09.2025.

В связи с изменениями действующего законодательства в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами часть 10 статьи 9 Правил благоустройства территории Находкинского городского округа, утвержденных решением Думы Находкинского городского округа от 27.12.2019 №542-НПА (далее – Правила благоустройства), изложена в новой редакции.

Содержание статьи 9.2 Правил благоустройства приведено в соответствие со ст. 8 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», п. 14 ч. 1 ст. 14.1, п. 15 ч. 1 ст. 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федерации», п. 13 ч. 2 ст. 37, п. 7 ч. 2 ст. 58 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». В связи с тем, что к полномочиям органов местного самоуправления относятся только осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории муниципального образования, размещение и содержание площадок для выгула животных, в статью 9.2 Правил благоустройства включены только требования к размещению и содержанию площадок для выгула животных.

В целях создания единого архитектурного облика, приведения к единообразию визуальных характеристик объектов, улучшения функциональности и эстетической привлекательности территории; упрощения процедуры получения разрешения на изъятие растительных природных ресурсов на обслуживаемых объектах и территориях для сетевых и коммунальных организаций (введен уведомительный порядок), проектом МНПА:

- расширен перечень основных терминов и определений, используемых в Правилах благоустройства;
- дополнены требования к внешнему виду планируемых к размещению объектов и к фасадам существующих объектов;
- дополнены требования к ограждениям; расширены и уточнены требования к размещению информации на территории Находкинского городского округа в виде вывесок, рекламных конструкций;
- введено требование о наличии архитектурно-художественного решения при согласовании дизайн-проектов размещения на фасадах объектов нежилого назначения, таких как отдельно стоящие магазины, торговые, развлекательные, спортивные, административно-деловые центры; установлены новые требования к цветовому решению элементов покрытия крыш, навесов и козырьков зданий, строений, нестационарных некапитальных объектов, включая нестационарные торговые объекты.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Внесение изменений в Правила благоустройства территории Находкинского городского округа обусловлено необходимостью приведения отдельных положений муниципального правового акта в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, в том числе с изменениями в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами, вступившими в силу с 01.09.2025 года в связи с принятием Правил обращения с твёрдыми коммунальными отходами, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2025 № 293.

Кроме того, проблема заключается в отсутствии в действующей редакции Правил благоустройства механизмов, обеспечивающих единые требования к архитектурно-художественному облику объектов капитального и некапитального строительства, вывесок, информационных конструкций, а также к цветовым решениям элементов крыш, навесов и козырьков зданий, строений и нестационарных объектов.

Хаотичное размещение вывесок и информационных конструкций на фасадах объектов нежилого назначения (отдельно стоящих магазинов, торговых, развлекательных, спортивных, административно-деловых центров), а также отсутствие единого цветового решения кровель и покрытий нарушают внешний архитектурный облик сложившейся застройки города, что негативно влияет на формирование комфортной городской среды и снижает туристическую привлекательность Находкинского городского округа.

Дополнительной проблемой является длительная процедура получения разрешения на вырубку и обрезку зелёных насаждений (до 60 дней) при проведении аварийных, ремонтных и эксплуатационных работ организациями, эксплуатирующими сети инженерно-технического обеспечения, обслуживающими автомобильные дороги, электросетевое хозяйство, а также лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами. Указанные обстоятельства существенно увеличивают сроки выполнения необходимых работ и создают риски для безопасной эксплуатации инженерной и транспортной инфраструктуры.

Также проблемой является отсутствие в действующей редакции Правил благоустройства чёткого, нормативно закреплённого перечня объектов, на которых установка урн для мусора обязательна, а также лиц, ответственных за их размещение,

очистку и содержание.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их.

1) Обеспечение благоприятных и комфортных условий проживания граждан на территории Находкинского городского округа; создание привлекательной городской среды и гармоничного градостроительного облика города, приведение к единообразию визуальных характеристик объектов с целью улучшения функциональности и эстетической привлекательности территории,

2) Соответствие санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям действующего законодательства Российской Федерации, приведение Правил благоустройства в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;

3) Соблюдение процедуры согласования архитектурно-художественного решения в предусматриваемых случаях для создания и поддержания единого архитектурного облика и улучшения функциональности и эстетической привлекательности территории;

4) Упрощение процедуры получения разрешения на изъятие растительных природных ресурсов и сокращение сроков для организаций, эксплуатирующих сети инженерно-технического обеспечения, организаций, обслуживающих дороги, а также для лиц, обслуживающих многоквартирные дома;

5) Обеспечение надлежащего санитарного состояния территорий общего пользования путём установления обязательных требований к размещению и содержанию урн у входов в организации, на остановках общественного транспорта, детских и спортивных площадках, в скверах и иных общественных местах, а также закрепления лиц, ответственных за их установку и обслуживание.

Качественным и количественным показателями являются:

отсутствие новых выявленных нарушений установленных правил внешнего вида фасадов и размещения вывесок;

увеличение доли контейнерных площадок, приведённых в соответствие с обновленными требованиями Правил благоустройства;

сокращение времени на организацию работ для эксплуатационных организаций за счёт перехода на уведомительный порядок;

соответствие новых объектов строительства и рекламных конструкций установленным цветовым и архитектурным требованиям настоящих Правил благоустройства.

4. Оценка изменений расходов/доходов бюджета Находкинского городского округа от реализации предусмотренных муниципальным нормативным правовым актом полномочий и функций органов местного самоуправления Находкинского городского округа:

принятие и реализация проекта не предусматривает изменений расходов/доходов бюджета Находкинского городского округа.

5. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемых правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержание существующих обязанностей указанных субъектов:

- вносятся требования к устанавливаемым ограждающим конструкциям строительных площадок в соответствии с требованиями строительных норм и правил;

- для вновь возводимых объектов недвижимости прописаны применяемые материалы и цвета кровли и ее элементов;

- введено требование о наличии архитектурно-художественного решения при согласовании дизайн-проектов размещения на фасадах объектов нежилого назначения, таких как отдельно стоящие магазины, торговые, развлекательные, спортивные, административно-деловые центры;

- установлены новые требования к применению допустимых материалов и цветовому решению для элементов покрытия крыш, навесов и козырьков зданий, строений, нестационарных некапитальных объектов, включая нестационарные торговые объекты.

Для аптек вводится право на размещение одной дополнительной вывески первого типа в виде креста с жесткими ограничениями по размеру (0,6х0,6 м) и месту размещения (ст. 8, ч. 8).

Устанавливается упрощенный порядок для отдельно стоящих магазинов, торговых, развлекательных, спортивных, административно-деловых центров: если места размещения вывесок предусмотрены согласованным архитектурно-художественным решением внешнего вида объекта, согласование отдельных дизайн-

проектов не требуется. Вывески должны составлять гармоничную композицию (ст. 8, ч. 18).

Закрепляется обязанность по установке и содержанию урн у входов во все организации, объекты образования, здравоохранения, объекты потребительского рынка, культурно-развлекательные объекты независимо от форм собственности, на остановках общественного транспорта, на детских и спортивных площадках, на площадях, в скверах и иных местах, предусмотренных проектом МНПА. Запрещается использование в качестве урн приспособленной тары (ст. 9, ч. 12).

Расширяется и детализируется перечень запрещенных действий на местах (площадках) накопления ТКО (до 14 пунктов) (ст. 9, ч. 11).

Для организаций, эксплуатирующих сети инженерно-технического обеспечения, дорожных служб и лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами вводится уведомительный порядок (вместо разрешительного) для проведения обрезки и вырубki зеленых насаждений в строго определенных случаях. Требуется лишь направить уведомление за 5 рабочих дней (ст. 7, ч. 6).

6. Сведения об устанавливаемых, изменяемых или отменяемых мерах ответственности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемых правовым регулированием:

Ст. 7.21 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ (ред. от 02.02.2026) «Об административных правонарушениях в Приморском крае» предусмотрена административная ответственность за «Нарушение иных норм и правил в сфере благоустройства, установленных муниципальными нормативными правовыми актами» и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

7. Основные группы субъектов подверженные влиянию муниципального нормативного правового акта: физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемые изменения в основном конкретизируют и детализируют уже существующие обязанности субъектов в сфере благоустройства и обращения с ТКО. Прямое возложение принципиально новых, не связанных с текущей деятельностью расходов, не предусмотрено. Однако для приведения существующих объектов и процессов в соответствие с новыми, более конкретными требованиями, субъектам могут потребоваться единовременные затраты.

Затраты на разработку архитектурно-художественного решения зависят от размеров самого объекта, для которого разрабатывается архитектурно-художественное решение, (этажность, параметры застройки) и количества планируемых вывесок на объекте, и варьируется от 20,0 тыс. руб. до 50,0-70,0 тыс. руб. Например, стоимость разработки архитектурно-художественного решения для здания с этажностью 2-3 ед. с несколькими вывесками составит порядка 20,0 тысяч, а для здания с большим количеством этажей и вывесок стоимость составит порядка 50,0 тыс. руб.

Заменена процедура получения разрешения на изъятие растительных ресурсов на уведомительный порядок, что экономит временные и административные ресурсы.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Возможно злоупотребление со стороны организаций новым порядком обрезки/вырубки зеленых насаждений (уведомление вместо разрешения). Вероятность наступления - низкая. Степень влияния - средняя. Может привести к повреждению зеленого фонда за пределами разрешенных зон. Степень контроля - высокая. Сохраняется контроль со стороны администрации через обязательное уведомление и возможность проведения проверок. Установлена четкая зона применения (напр., не более 1 м от сетей).

Возможен формальный подход к размещению информационных табличек на контейнерных площадках без обеспечения актуальности информации. Вероятность наступления – средняя, степень влияния - низкая. Снижает полезный эффект от нововведения для населения. Степень контроля - частичный. Обеспечивается в рамках общего контроля за содержанием контейнерных площадок.

10. Сведения о результатах публичных консультаций муниципального нормативного правового акта с субъектами предпринимательской и инвестиционной

деятельности, включая предложения возможных выгодах и затратах предлагаемого регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки последствий предлагаемого регулирования:

В соответствии с постановлением администрации Находкинского городского округа от 04.02.2026 № 168 проведены публичные слушания по проекту решения о внесении изменений в решение Думы Находкинского городского округа от 27.12.2019 № 542-НПА «О Правилах благоустройства территории Находкинского городского округа», дата окончания 10.04.2026.

Количество участников публичных слушаний: 7 чел.

Реквизиты протокола, рассмотренного на публичных слушаниях: протокол № 1 от 10.04.2026, место составления г. Находка, Находкинский пр-т, 24, управление благоустройства администрации Находкинского городского округа.

Предложений и замечаний участников публичных слушаний, постоянно проживающих на территории, в пределах которой проводятся публичные слушания, равно как и иных участников публичных слушаний в предусмотренные для этого сроки не поступило.

Выводы по результатам публичных слушаний: принять вносимые изменения в Правила благоустройства Находкинского городского округа.

Заключение о результатах публичных слушаний размещено:

- в сетевом издании «Ведомости Находки»

<https://ved-nakhodka.ru/mdocs->

[posts/%d0%b7%d0%b0%d0%ba%d0%bb%d1%8e%d1%87%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5-%d0%be-](https://ved-nakhodka.ru/mdocs-posts/%d0%b7%d0%b0%d0%ba%d0%bb%d1%8e%d1%87%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5-%d0%be-)

[%d1%80%d0%b5%d0%b7%d1%83%d0%bb%d1%8c%d1%82%d0%b0%d1%82%d0%b0%d1%85-](https://ved-nakhodka.ru/mdocs-posts/%d1%80%d0%b5%d0%b7%d1%83%d0%bb%d1%8c%d1%82%d0%b0%d1%82%d0%b0%d1%85-)

[%d0%bf%d1%83%d0%b1%d0%bb%d0%b8%d1%87%d0%bd%d1%8b%d1%85-%d1%81-47/](https://ved-nakhodka.ru/mdocs-posts/%d0%bf%d1%83%d0%b1%d0%bb%d0%b8%d1%87%d0%bd%d1%8b%d1%85-%d1%81-47/)

- на официальном сайте Находкинского городского округа

<https://www.nakhodka-city.ru/events/news/item/?sid=20284>

К возможным выгодам можно отнести:

Создание единого архитектурного облика, приведения к единообразию визуальных характеристик объектов с целью улучшения функциональности и

эстетической привлекательности территории: установление единых цветовых решений для кровель и требований к вывескам приведет к устранению визуального хаоса, созданию эстетически привлекательной городской среды, что повышает комфорт проживания и туристическую привлекательность Находкинского городского округа.

В целях упрощения процедуры получения разрешения на изъятие растительных природных ресурсов на обслуживаемых объектах и территориях для сетевых и коммунальных организаций (введен уведомительный порядок), проектом МНПА расширен перечень основных терминов и определений, используемых в Правилах; дополнены требования к внешнему виду планируемых к размещению объектов и к фасадам существующих объектов; дополнены требования к ограждениям; расширены и уточнены требования к размещению информации на территории Находкинского городского округа в виде вывесок, рекламных конструкций; введено требование о наличии архитектурно-художественного решения при согласовании дизайн-проектов размещения на фасадах объектов нежилого назначения, таких как отдельно стоящие магазины, торговые, развлекательные, спортивные, административно-деловые центры; установлены новые требования к цветовому решению элементов покрытия крыш, навесов и козырьков зданий, строений, нестационарных некапитальных объектов, включая нестационарные торговые объекты.

Повышение экологической безопасности и санитарного благополучия: детализация требований к местам (площадкам) накопления ТКО минимизирует риски загрязнения почвы и воды, распространения запахов и насекомых, предотвращает образование несанкционированных свалок.

Создание безопасных и комфортных общественных пространств: четкие правила по установке и содержанию урн, а также по размещению вывесок напрямую влияют на чистоту и комфорт улиц, площадей, зон отдыха.

Детализация норм устраняет правовые пробелы и субъективное толкование, снижая риски непреднамеренных нарушений и связанных с ними штрафов для добросовестного бизнеса.

Значительное снижение административной нагрузки для ключевых отраслей: введение уведомительного порядка вместо разрешительного на получение разрешения на изъятие растительных природных ресурсов на обслуживаемых

объектах и территориях для сетевых и коммунальных организаций приведет к сокращению сроков проведения работ (исключается этап получения разрешения, занимающий до 30 дней), снижению временных и финансовых издержек на подготовку документов, ускорению ликвидации аварий и планового обслуживания инфраструктуры.

В соответствии с пп. 25 п. 1 ст. 16 Федерального закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2025) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится:

«25) утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа».

В связи с изменениями действующего законодательства в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами часть 10 статьи 9 Правил изложена в новой редакции, т.е. приводится в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Альтернативные способы решения проблемы, в данном случае, отсутствуют.

В направлении создания единого архитектурного облика, приведения к единообразию визуальных характеристик объектов с целью улучшения функциональности и эстетической привлекательности территории: установление единых цветовых решений для кровель и требований к вывескам принятие точечных, а не комплексных изменений приведет к регулированию только одной сферы и не соответствует принципу комплексного подхода в развитии территории, не решит

проблемы формирования комфортной городской среды. Эффективность данного подхода низкая.

В данном случае, альтернативный способ решения проблемы не является эффективным.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность введенных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Находкинского городского округа, возникновению которых способствовали положения:

Принятие и реализация данного проекта МНПА направлены на создание единого архитектурного облика Находкинского городского округа, приведение к единообразию визуальных характеристик объектов с целью улучшения функциональности и эстетической привлекательности территории и формирования комфортной городской среды, а также повышение комфорта проживания и туристической привлекательности территории округа.

Начальник управления  
благоустройства администрации  
Находкинского городского округа



И.П. Сазонтова