

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту муниципального нормативного правового акта,
проходящего процедуру оценки регулирующего воздействия

Проект постановления администрации Находкинского городского округа «Об утверждении формы, порядка проведения аукциона, определения победителя, а также порядка и сроков включения претендентов на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Находкинского городского округа» (далее – проект МНПА).

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий администрации Находкинского городского округа в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Руководствуясь вступившими в силу изменениями, внесенными в постановление Администрации Приморского края от 17.04.2018 № 171-па «Об утверждении Порядка отбора претендентов на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Приморского края» постановлениями Правительства Приморского края от 01.04.2024 № 200-пп и от 17.03.2026 № 207-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 17 апреля 2018 года № 171-па «Об утверждении Порядка отбора претендентов на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Приморского края», проектом МНПА необходимо утвердить форму, порядок проведения аукциона, определения победителя, а также порядок и сроки включения претендентов на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Находкинского городского округа» (далее – Порядок, Схема), путем признания утратившим силу действующего Порядка, утвержденного постановлением администрации Находкинского городского округа от 12.04.2019 № 620 «Об утверждении Порядка проведения аукциона, определения победителя, а также порядка и сроков включения претендентов в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Находкинского городского округа» (далее – действующий Порядок), в связи с изменением его структуры и кардинальными изменениями отдельных положений, регулирующих процедуру

включения претендентов на право включения в Схему по результатам аукциона либо без проведения аукциона, а именно:

1) В разделе 1 Порядка «Общие положения»:

- цели разработки Порядка конкретизированы;
- форма аукциона изменена;
- понятия «претендент на право включения в Схему», «участник аукциона» и «победитель аукциона» конкретизированы;
- перечень претендентов на право включения в Схему дополнен;
- наименование органа, уполномоченного на включение претендента на право включения в Схему без проведения аукциона, подготовку необходимых для проведения аукциона сведений и документов и направление их организатору аукциона, изменено;
- основание и запрет для проведения аукциона дополнительно указаны.

2) В разделе 2 Порядка «Порядок и сроки включения претендентов в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Находкинского городского округа»:

- основания для включения претендентов на право включения в Схему конкретизированы;
- порядок принятия и рассмотрения от претендентов на право включения в Схему заявлений о включении в Схему, являющихся основаниями для такого включения, изменен;
- перечень претендентов на право включения в Схему без проведения аукциона дополнен;
- порядок включения претендентов на право включения в Схему без проведения аукциона путем размещения администрацией Находкинского городского округа в печатном средстве массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации администрации Находкинского городского округа извещения о наличии свободных мест в Схеме утратил силу и исключен;
- перечень сведений и документов, необходимых для организации и проведения аукциона, изменен и дополнен;
- порядок и сроки направления организатору аукциона сведений и документов, необходимых для организации и проведения аукциона, изменены;
- порядок и сроки объявления аукциона изменены и конкретизированы;
- порядок и сроки проведения мероприятий, направленных на включение претендентов на право включения в Схему по результатам аукциона (на основании протокола) и без проведения аукциона (на основании принятого положительного

решения по заявлению претендента, имеющего право на включение в Схему без проведения аукциона), и на заключение с ними соглашения о размещении нестационарного торгового объекта, изменены и конкретизированы.

3) В разделе 3 Порядка «Порядок проведения аукциона и определения победителя на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Находкинского городского округа»:

3.1.) В подразделе 3.1. «Порядок работы комиссии. Полномочия организатора аукциона, комиссии, участников аукциона»:

- порядок работы комиссии дополнен и конкретизирован;
- полномочия организатора аукциона, комиссии, участников аукциона конкретизированы.

3.2.) В подразделе 3.2. «Извещение о проведении аукциона»:

- порядок и сроки размещения извещения о проведении аукциона изменены;
- перечень информации и сведений, которые должно содержать извещение о проведении аукциона, дополнен и конкретизирован;
- порядок определения даты проведения аукциона изменен;
- порядок определения дат начала и окончания срока приема заявок на участие в аукционе изменен;
- порядок внесения изменений в извещение о проведении аукциона конкретизирован;
- срок продления подачи заявок на участие в аукционе, в случае внесения изменений в извещение о проведении аукциона, изменен;
- порядок отказа организатора аукциона от проведения аукциона дополнительно указан.

3.3.) В подразделе 3.3. «Аукционная документация»:

- перечень информации и сведений, которые должна содержать аукционная документация, дополнен и конкретизирован;
- срок рассмотрения заявок на участие в аукционе и порядок определения даты их рассмотрения изменены;

3.4.) В подразделе 3.4. «Порядок подачи заявок на участие в аукционе»:

- порядок подачи заявки на участие в аукционе, в том числе в электронном виде, конкретизирован и дополнен,
- требования к оформлению заявки на участие в аукционе и прилагаемых к ней документов конкретизированы, изменены и дополнены,

- перечень сведений и документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе, конкретизирован и дополнен;
- действия организатора аукциона при получении заявки на участие в аукционе в электронном виде конкретизированы,
- порядок регистрации организатором аукциона поступивших заявок на участие в аукционе конкретизирован;
- срок возврата задатка на участие в аукционе, в случае получения организатором аукциона заявки на участие в аукционе после окончания срока ее приема, изменен;
- порядок и срок отзыва претендентом на право включения в Схему поданной им заявки на участие в аукционе изменен.

3.5.) В подразделе 3.5. «Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе»:

- порядок оформления протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе и его содержание конкретизированы;
- порядок уведомления претендентов на право включения в Схему о принятых в отношении них решениях конкретизирован;
- перечень оснований для отказа претенденту на право включения в Схему в допуске к участию в аукционе дополнен;
- порядок возврата претенденту на право включения в Схему заявок на участие в аукционе, в случае установления факта подачи таким претендентом двух и более заявок в отношении одного и того же предмета аукциона (лота), конкретизирован;
- перечень случаев признания аукциона несостоявшимся по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе конкретизирован и дополнен.

3.6.) В подразделе 3.6. «Порядок проведения аукциона и определения победителя аукциона»:

- порядок регистрации участников аукциона конкретизирован;
- порядок проведения аукциона конкретизирован и дополнен;
- порядок оформления и размещения протокола о результатах аукциона и его содержание конкретизированы;
- перечень случаев признания аукциона несостоявшимся по результатам аукциона конкретизирован и дополнен;
- срок хранения документов, составленных в ходе проведения аукциона, изменен.

4) В приложении № 1 к Порядку форма заявки на участие в аукционе изменена.

5) Порядок дополнен формой предложения о цене предмета аукциона (лота) (Приложение № 2 к Порядку).

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

В Порядке проведения аукциона, определения победителя, а также порядка и сроков включения претендентов в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Находкинского городского округа, утвержденном постановлением администрации Находкинского городского округа от 12.04.2019 № 620, сроки и отдельные положения не соответствуют требованиям действующего законодательства. Также отдельные положения действующего Порядка определены недостаточно четко и полно, в связи с чем, при организации и проведении процедуры включения претендентов на право включения в Схему по результатам аукциона либо без проведения аукциона возникают проблемы с планированием и выполнением требований действующего Порядка, что снижает эффективность и прозрачность процедуры.

Проект МНПА направлен:

- на устранение несоответствий отдельных положений действующего Порядка требованиям действующего законодательства;
- на исключение неполного, неточного и двусмысленного толкования отдельных положений действующего Порядка,
- на недопущение/минимизацию рисков возникновения спорных ситуаций между администрацией Находкинского городского округа, претендентами на право включения в Схему и контролирующими органами.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их.

Проект МНПА разработан в целях:

- приведения отдельных положений действующего Порядка в соответствие с действующим законодательством путем признания его утратившим силу и утверждения нового Порядка,
- повышения эффективности процедуры включения претендентов на право включения в Схему по результатам аукциона либо без проведения аукциона,
- увеличения количества претендентов на право включения в Схему по результатам аукциона либо без проведения аукциона и создания конкуренции между ними,
- увеличения доходов бюджета Находкинского городского округа.

Возможных альтернативных вариантов достижения цели регулирования не имеется.

4. Оценка изменений расходов/доходов бюджета Находкинского городского округа от реализации предусмотренных МНПА полномочий и функций органов местного самоуправления Находкинского городского округа.

Расходов бюджета Находкинского городского округа не ожидается.

Ожидаются дополнительные доходы бюджета Находкинского городского округа за счет возможного увеличения численности потенциальных претендентов на право включения в Схему по результатам аукциона и конкуренции между ними.

5. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности предлагаемых правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержание существующих обязанностей указанных субъектов.

Проектом МНПА для потенциальных претендентов на право включения в Схему, подающих заявки на участие в аукционе путем личного обращения либо удаленно в электронном виде, изменяются ранее предусмотренные обязанности по предоставлению документов - перечень необходимых для участия в аукционе документов конкретизирован и дополнен документами (подраздел 3.4. раздела 3 Порядка):

- сведения, подтверждающие факт постановки претендента на право включения в Схему на учет в качестве самозанятого (для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ), в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию физических лиц в качестве самозанятых (сведения, указанные в данном пункте не могут быть затребованы у претендента, при этом претендент вправе представить их вместе с заявкой);

- документ, декларирующий принадлежность претендента к категории хозяйствующих субъектов льготной категории, указанных в пункте 2.2. проекта МНПА, в том числе для вдов (вдовцов) - документы, подтверждающие статус вдовы (вдовца); справка об отсутствии факта государственной регистрации акта гражданского состояния (форма № 15, утвержденная Приказом Минюста РФ от 01.10.2018 № 200); удостоверение Героя Российской Федерации или удостоверение о присвоении звания Героя Приморья (для хозяйствующих субъектов льготной категории);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для претендента заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

- информацию о не проведении ликвидации юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании претендента - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.

Проектом МНПА для потенциальных претендентов на право включения в Схему, подающих заявки на участие в аукционе удаленно в электронном виде, возлагаются новые обязанности по оформлению и получению усиленной квалифицированной электронной подписи (подраздел 3.4. раздела 3 Порядка).

6. Сведения об устанавливаемых, изменяемых или отменяемых мерах ответственности субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности предлагаемых правовым регулированием.

Меры ответственности проектом МНПА, проходящим процедуру оценки регулирующего воздействия, не устанавливаются и отсутствуют в МНПА, в который вносятся изменения путем признания его утратившим силу.

7. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, органов местного самоуправления, подверженные влиянию МНПА.

Хозяйствующие субъекты, претендующие на заключение соглашения о размещении нестационарного торгового объекта на территории Находкинского городского округа:

- любые юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала, в том числе крестьянские фермерские хозяйства и организации потребительской кооперации, которые являются субъектами малого и среднего предпринимательства,

- крестьянские фермерские хозяйства и организации потребительской кооперации, которые являются субъектами малого и среднего предпринимательства,

- индивидуальные предприниматели, в том числе индивидуальные предприниматели, признанные сельскохозяйственными товаропроизводителями на основании Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

- физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (самозанятые);

- вдовы (вдовцы) лиц, удостоенных с 01.01.2023 года звания Героя Российской Федерации, погибших в ходе проведения специальной военной операции на территориях

Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области либо при выполнении задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции (далее - специальная военная операция, отражение вооруженного вторжения, вооруженная провокация), не вступившие в повторный брак;

- вдовы (вдовцы) лиц, награжденных с 01.01.2023 года знаком особого отличия Приморского края «Герой Приморья», погибших в ходе проведения специальной военной операции, при выполнении задач по отражению вооруженного вторжения, а также в ходе вооруженной провокации, не вступившие в повторный брак.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Расходы у потенциальных претендентов на право включения в Схему, подающих заявления о включении в Схему без проведения аукциона, а также у потенциальных претендентов на право включения в Схему, подающих заявки на участие в аукционе путем личного обращения, не изменятся.

Расходы у потенциальных претендентов на право включения в Схему, подающих заявки на участие в аукционе удаленно в электронном виде, увеличатся за счет затрат (время, денежные средства) на оформление и получение усиленной квалифицированной электронной подписи, оплату средств связи и доступа к сети Интернет.

УКЭП выпускается в том числе удостоверяющим центром Федеральной налоговой службы Российской Федерации (далее – ФНС РФ). Непосредственно через сервисы ФНС РФ возможно получить КЭП бесплатно, но для его хранения необходим сертифицированный физический носитель (далее – Носитель), который в свою очередь приобретается отдельно в коммерческих организациях, стоимость варьируется от 2,0 тыс. руб. до 6,0 тыс. руб.

Тем самым необходимо для использования и обеспечения безопасности процесса - Носитель и средство криптографической защиты информации (программное обеспечение) (далее – СКЗИ), что соответствует требованиям законодательства Российской Федерации и регулируется Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи». СКЗИ имеют демонстрационный режим 90 суток, по истечению которого работа возможна при приобретении соответствующей лицензии,

которая бывает двух видов - годовая (1350,00 руб.) и постоянная (2700,00 руб.). Постоянная лицензия отзывается при устаревании версии СКЗИ, временные рамки не установлены.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий отсутствуют.

10. Сведения о результатах публичных консультаций МНПА с субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, включая предложения возможных выгодах и затратах предлагаемого регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки последствий предлагаемого регулирования.

Публичные консультации настоящего проекта МНПА с субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности проводятся впервые. Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность введенных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности и бюджета Находкинского городского округа, возникновению которых способствовали положения МНПА: отсутствуют.

Заместитель главы администрации
Находкинского городского округа



Д.М. Браташ